

**UCHWAŁA NR XXIX/17/14  
RADY GMINY NOWA SŁUPIA**

z dnia 28 lutego 2014 r.

**w sprawie skargi emerytowanych nauczycieli z Dębna dotyczącej braku możliwości korzystania z świadczeń  
z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Nowa Słupia po rozpatrzeniu skargi z dnia 28 stycznia 2014 r. na działalność Wójta Gminy w kwestii nieutworzenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych dla emerytowanych nauczycieli z Dębna przez Szkołę Podstawową w Jeziorku prowadzoną przez Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Dębna i Jeziorka postanawia uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Niniejszą uchwałą przekazuje się wnoszącemu skargę.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
mgr Sylwester Kozłowski

## Uzasadnienie

Skarżący to emerytowani nauczyciele z Dębna, którzy pobierali świadczenia z ZFŚS w Publicznej Szkole Podstawowej w Jeziorku. Szkoła ta na podstawie Uchwały Rady Gminy Nr XII/26/12 z dnia 30 marca 2012 r. została przekazana z dniem 1 października 2012 r. do prowadzenia Stowarzyszeniu Rozwoju Wsi Dębna i Jeziorka. Przekazanie szkoły było możliwe na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz umowy w sprawie przekazania prowadzenia szkoły z dnia 3 lipca 2012 r.

W dniu 30.11.2012 r. wpłynęło do Urzędu Gminy pismo od emerytowanych nauczycieli z Dębna, z którego wynika, iż nie korzystają oni z funduszu socjalnego.

W dniu 14.12.2012 r. pismem znak: ZOS.4480.2.2012 Wójt Gminy poinformował emerytów za pośrednictwem Pani [imię], iż zgodnie z wykładnią prawną nauczyciele przekazanej szkoły zachowują uprawnienia do korzystania z pomocy socjalnej wyłącznie na zasadach i warunkach ustalonych przez nowego pracodawcę, w tym wypadku Szkołę Podstawową w Jeziorku, prowadzoną przez Stowarzyszenie. W dniu 18.01.2013 r. emeryci zwrócili się z ponowną prośbą do Gminy aby opieką socjalną zostali objęci przez inną jednostkę oświatową.

Aby rozwiać wszelkie wątpliwości związane z zasadami korzystania z opieki socjalnej przez emerytów w dniu 25.01.2013 r. Gmina zwróciła się o zajęcie stanowiska w powyższej kwestii do Ministerstwa Edukacji Narodowej w Warszawie oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

W dniu 20.05.2013 r. wpłynęło do Urzędu Gminy pismo znak DWST-WPZN-AB-401-23/13.

Z opinii tej wynika, iż zgodnie z art. 53 ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela organ prowadzący szkołę, w przypadku jej likwidacji, wskazuje szkołę, w której będzie naliczony odpis na ZFŚS dla nauczyciela będącego emerytem. W przypadku przekazania na mocy art. 5 ust. 5g przez j.s.t szkoły liczącej nie więcej niż 70 uczniów, w drodze umowy, osobie prawnej niebędącej j.s.t lub osobie fizycznej nie dochodzi do likwidacji szkoły, tak więc organ prowadzący szkołę nie ma podstaw prawnych do przeniesienia nauczyciela będącego emerytem lub rencistą w celu objęcia świadczeniami z funduszu socjalnego. MEN w piśmie wskazało również, iż zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach j.s.t. (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 256 z późn. zm.) łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej dla j.s.t, o której mowa w art. 28 ust.1, w roku 2004 została zwiększona o środki na odpis na ZFŚS dla nauczycieli będących emerytami i rencistami. Potwierdzają to również zapisy corocznych rozporządzeń MEN w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. (*podział części oświatowej jest dokonywany z uwzględnieniem finansowania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami*). Gmina przekazując Publicznej Szkole Podstawowej w Jeziorku dotację na podstawie art. 80 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (w kwocie subwencji oświatowej) przekazuje środki naliczone wg wszystkich stosowanych przez MEN algorytmów. Gmina nie może również żądać od Publicznej Szkoły Podstawowej w Jeziorku zwrotu czy też potrącać z przekazywanej subwencji środków przeznaczonych na prowadzenie funduszu socjalnego dla emerytowanych nauczycieli.

Gmina mając na uwadze interes publiczny powołując się na otrzymaną opinię MEN zwróciła się ponownie do RIO z kolejnym pytaniem tj: „Czy w świetle opinii MEN wskazanie przez Wójta innej szkoły, która przejmie zobowiązania wobec emerytów w myśl art. 53 ust. 3a Karty Nauczyciela i wyodrębni w budżecie środki na ten cel nie będzie potraktowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych? Pozytywna odpowiedź w powyższej kwestii dawałaby możliwość dokonania odpisu na ZFŚS w szkołach gminnych bez narażania Wójta Gminy na konsekwencje związane z nie przestrzeganiem prawa ustawy o finansach publicznych.

W odpowiedzi na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych po przeanalizowaniu treści powołanego wyżej pisma MEN, RIO (pismo znak WI-44/2920/2013) uważa, że byli pracownicy szkoły przekazanej do prowadzenia stowarzyszeniu, powinni nadal korzystać z ZFŚS w tej szkole. Odpis będzie stanowił wydatek bieżący szkoły. Zarówno opinie MEN oraz RIO przekazaliśmy 15.07.2013 r. Pani Wandzie Kozieł z jednoczesnym wskazaniem aby w celu objęcia świadczeniami z ZFŚS emeryci zwrócili się do dyrektora przekazanej szkoły.

W dniu 23.10.2013 r. wpłynęło do Urzędu Gminy kolejne pismo od Pani [imię] z którego wynika, iż Dyrektor Szkoły poinformował, że nie posiada żadnych środków pieniężnych na ten cel.

Gmina zgodnie z właściwością wynikającą z przepisu art.5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty przekazała do rozpatrzenia Dyrektorowi Szkoły o czym została poinformowana również Pani [imię]

W dniu 9.01.2014 r. wpłynęło do Urzędu Gminy pismo od Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej, który poinformował Gminę, iż Zarząd Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dębna i Jeziorka, który jest organem prowadzącym dla szkoły po przeanalizowaniu pism skierowanych do rozpatrzenia przez Wójta Gminy oraz emerytowanych nauczycieli zgodnie z ustawą o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy przewiduje, że pracodawca całkowicie może zrezygnować z tworzenia funduszu.

Zauważyć należy, że nieoznacza to jednak, że szkoła takiego funduszu nie może utworzyć. Zależy to wyłącznie od pracodawcy, czyli dyrektora szkoły.

Odnosząc się do zarzutu odmiennego traktowania w sferze socjalnej pracowników i emerytów należy zauważyć, że w tej sprawie nie występuje odmienny sposób traktowania, gdyż sytuacja taka miałaby miejsce gdyby w zakładzie pracy istniał fundusz, który uwzględniałby świadczenia na rzecz pracowników a nie uwzględniał świadczeń na rzecz emerytów. Tymczasem brak ZFŚS oznacza, że sytuacja obu grup jest identyczna w zakresie ZFŚS.

W tej sytuacji brak jest podstaw do uwzględnienia skargi na działalność Wójta, gdyż niezasadne jest zarzucenie bezczynności, gdyż przepisy prawa nie zobowiązują organu do działalności, ani też nie dają mu narzędzi pozwalających na skuteczne podjęcie działań, zgodnie z wolą skarżących.

Rada Gminy nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły w Jeziorku. W myśl art. 229 ust.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skargi wyłącznie w odniesieniu do Wójta Gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Reasumując Rada Gminy uznaje skargę na działalność Wójta za bezzasadną z następujących względów:

- Wójt Gminy w terminie określonym prawem odpowiedział na każde wystąpienie skarżących,
- podjęte zostały wystarczające działania w celu ustalenia stanu prawnego zaistniałego problemu, co potwierdzają wystąpienia do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach oraz Ministerstwa Edukacji Narodowej w Warszawie oraz opinia prawna własnego urzędu,
- środki przewidziane w subwencji oświatowej na świadczenia socjalne dla emerytowanych pracowników oświaty były i są przez gminę przekazywane szkole zgodnie z przepisami prawa,
- Szkoła Podstawowa w Jeziorku prowadzona przez Stowarzyszenie nie należy do jednostek organizacyjnych gminy, zatem brak jest podstaw prawnych do uznania, że Wójt Gminy mógłby poprzez polecenie służbowe wydawać dyrektorowi Szkoły Podstawowej w Jeziorku nakaz utworzenia ZFŚS,
- nie ma podstaw prawnych, które pozwalałyby Wójtowi Gminy potrącić z przekazywanej subwencji kwotę przeznaczoną zgodnie z algorytmem na ZFŚS i przekazanie jej innej placówce, która by ten fundusz realizowała,
- prawo nie przewiduje również możliwości w przypadku przekazania szkoły do prowadzenia wskazania innej szkoły, w której będzie naliczony odpis na ZFŚS dla nauczycieli będących emerytami.