

UCHWAŁA Nr XX/ 1/ 13
Rady Gminy Nowa Słupia
z dnia 21 stycznia 2013 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 17 i pkt 18 w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz § 26 ust. 1 Statutu Gminy Nowa Słupia przyjętego Uchwałą Nr VIII/41/07 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 22 czerwca 2007 r. (tekst jedn. Dz. Urz. Województwa Świętokrzyskiego z 13 września 2007 roku, Nr 169 poz. 2437 z późn. zm.), Rada Gminy w Nowej Słupi uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się stanowisko w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Wójta Gminy do przekazania Stanowiska o którym mowa w § 1:

- 1) Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego Panu Adamowi Jarubasowi,
- 2) Posłom na Sejm RP i Senatorom RP z Województwa Świętokrzyskiego,
- 3) stronom partnerstwa Kielecki Obszar Funkcjonalny.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Sylwester Kozłowski

Stanowisko
Rady Gminy Nowa Słupia
z dnia 21 stycznia 2013 r.

w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego
Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego

Rada Gminy w Nowej Słupi wnioskuje o uwzględnienie w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 w wyodrębnionej grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego miasto Kielce, gminy powiatu ziemskiego kieleckiego oraz gminę Kije.

Przedmiotowe stanowisko wynika z zaniepokojenia samorządu Gminy Nowa Słupia, iż w terytorializacji Województwa Świętokrzyskiego miasto Kielce i gminy powiatu kieleckiego znajdują się w różnych obszarach funkcjonalnych, a jak wynika z zapisów aktualizacji Strategii Województwa Świętokrzyskiego oddziaływanie Kielc na powiat kielecki jest bezsprzeczne i bardzo wyraźne poprzez funkcje gospodarcze, społeczne i przestrzenne.

Proponowany zasięg Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmuje zatem większe terytorium niż Kielecki Obszar Metropolitarny.

Definicja obszaru funkcjonalnego zawarta w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, opisuje miejski obszar funkcjonalny jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek, który obejmuje obszar miejski i powiązaną z nim funkcjonalnie strefę podmiejską. W rzeczywistości zaś rola miasta nie ogranicza się do przylegającej do niego strefy zurbanizowanej, ale obejmuje cały region (powiat). Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego regionu.

Makroekonomiczna analiza przestrzenna województwa świętokrzyskiego pokazuje wzajemne oddziaływanie Kielc i powiatu kieleckiego w rozwoju społeczno-gospodarczym. Oddziaływanie to jest naturalne i historycznie ugruntowane. Dominacja Kielc jest wyraźnie zaznaczona i nie ma możliwości, aby na tym obszarze inny ośrodek miejski stał się ośrodkiem wzrostu. Dla powiatu kieleckiego takim biegunem rozwoju zawsze będą Kielce.

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno-gospodarczymi i przestrzennymi. Obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych. Samorządy gmin z Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego dostrzegają wzajemne powiązania funkcjonalne i zamierzają je wykorzystać jako szansę rozwojową. Samorządy uznały konieczność współpracy na rzecz rozwoju Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w szczególności w zakresie opracowania dokumentów dla obszaru tj. zintegrowanej strategii rozwoju obszarów, oraz planów operacyjnych dla wdrożenia strategii.

Utworzenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, oraz jego rozwój będzie również czynnikiem wzmacniającym Kielce jako ośrodek metropolitalny. Natomiast pozostawienie gmin powiatu kieleckiego tylko w przypisanych im obecnie obszarach funkcjonalnych pogłębi dysproporcje w stosunku do głównego ośrodka wzrostu i będzie barierą dla spójnego rozwoju tego obszaru. We wnioskowanym przez nas układzie terytorialnym potencjał gospodarczy powiatu kieleckiego, w powiązaniu z potencjałem Kielc, może znaleźć pozytywne przełożenie na funkcjonowanie pozostałych ośrodków subregionalnych i lokalnych wskazanych w Strategii Województwa. Do Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego z pewnością będzie miała zastosowanie interwencja w jednym z kluczowych obszarów strategicznych tj. miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne, oraz wykorzystane instrumenty wspierające rozwój terytorialny, w tym Zintegrowane Inwestycje Terytorialne.

Miasto Kielce i powiat kielecki to tereny, na których współpraca realizowana była od zawsze. W celu zacieśnienia tej współpracy 23 podmioty w tym 22 gminy utworzyły partnerstwo pod nazwą Kielecki Obszar Funkcjonalny. Określenie związków i wspólnych celów w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego nie stanowiło problemu, nadało natomiast działaniom jednostek samorządu terytorialnego nowy wymiar, pozwalający m.in. na lepsze wykorzystanie środków europejskich i dalszy rozwój funkcji, które wspomagają wzajemny rozwój. Współpraca ta stanowi, że zadania, których realizacja z powodu rozmaitych uwarunkowań nie była możliwa w obrębie jednej gminy, stanie się realna w ramach partnerstwa.

Wspólne przedsięwzięcia są korzystne dla partnerów – uprawdopodobniają sukces promocyjny, turystyczny i inwestycyjny. Wspólne przedsięwzięcia to również wspólne rozwiązywanie problemów w zidentyfikowanych obszarach problemowych, to likwidacja barier rozwojowych w obszarze.

Rola przypisana obszarom funkcjonalnym w rozwoju poszczególnych regionów jest bardzo istotna.

Znajduje to odzwierciedlenie w koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju, Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego i Narodowym Planie Rozwoju.

Samorząd Gminy Nowa Słupia uważa, że Kielecki Obszar Funkcjonalny odegra równie istotną rolę w rozwoju województwa świętokrzyskiego, jednakże to od decyzji Samorządu Województwa należy czy gminy tworzące partnerstwo w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego taką szansę otrzymają.

Pomimo tego, że przynależności gmin do już wyodrębnionych obszarów nie wyklucza tworzenie partnerstw pomiędzy gminami z różnych obszarów, uważamy za zasadne wyodrębnienie w grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w celu zachowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej.

Uważamy, że zaistnienie, w tak ważnych dokumentach rozwojowych jakim jest Strategia Rozwoju Województwa, zapisów mających bezpośredni wpływ na rozwój Gminy Nowa Słupia, ma dla nas szczególne znaczenie, a stanowisko niniejsze jest podejmowane w celu pokazania wagi tego problemu dla wszystkich mieszkańców gminy.

Po analizie projektu Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, samorząd Gminy Nowa Słupia ma poważne obawy, co do tego, że założenia dotyczące terytorializacji województwa i umieszczenie gminy w obszarze o niekorzystnych warunkach gospodarowania w rolnictwie i/lub słabych bądź średnich warunkach rozwoju społeczno-gospodarczego, przyczyni się do spowolnienia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy w okresie do 2020 roku, a w konsekwencji jej marginalizacji.

Ważnym, z naszego punktu widzenia argumentem przemawiającym za wpisaniem do Strategii Rozwoju Województwa, Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w proponowanym kształcie, jest szansa na zmniejszenie dysproporcji rozwoju społeczno-gospodarczego, oraz infrastrukturalnego w gminach w obrębie obszaru funkcjonalnego. Kielecki Obszar Funkcjonalny ma potencjał, który mimo spowolnienia rozwoju gospodarczego musimy rozwijać w ramach utworzonego partnerstwa, działać planowo i unikać przypadkowych rozwiązań.

Rada Gminy w Nowej Słupi uważa, że nie może budzić wątpliwości, iż Gmina Nowa Słupia ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe jest ściśle powiązana z gminami powiatu kieleckiego. Fakt ten został bezsprzecznie uznany ustawą sejmową, którą zdecydowano o utworzeniu powiatu kieleckiego i ustaleniu jego granic. Faktem jest również to, że ośrodkiem miejskim, z którym gmina Nowa Słupia ma największe związki jest miasto Kielce, gdzie mieszkańcy gminy załatwiają sprawy w instytucjach wojewódzkich, korzystają ze specjalistycznej opieki zdrowotnej, korzystają

z dóbr kultury, doksztalcają się na poziomie szkolnictwa średniego i wyższego a także w ramach edukacji pozaszkolnej. Natomiast mieszkańcy Kielc korzystają z terenów o dużych walorach rekreacyjnych położonych na terenie Gminy Nowa Słupia, co zapewnia im wszechstronny rozwój i realizację aspiracji życiowych. Tereny gminy stanowią także bezpośrednie zaplecze żywnościowe i surowcowe dla przemysłu rolno-spożywczego, oraz handlu funkcjonującego w mieście Kielce. Równie ważnym kryterium potwierdzającym związki Gminy Nowa Słupia z miastem Kielce i gminami powiatu kieleckiego jest przynależność do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów w Promniku co Samorząd Województwa potwierdził Uchwałą nr XXI/361/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego” 2012-2018.

Biorąc pod uwagę słuszne interesy mieszkańców Gminy Nowa Słupia, Rada Gminy w Nowej Słupi wnioskuje o dokonanie stosownych poprawek w konsultowanym dokumencie uwzględniających powyższe stanowisko.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Sylwester Kozłowski

Uzasadnienie

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno-gospodarczo-przestrzennymi. To obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych.

Charakterystykę i typologię obszarów funkcjonalnych zawiera Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju. Nakreślenie precyzyjnych kryteriów wyznaczania obszarów funkcjonalnych Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju pozostawia Ministerstwu Rozwoju Regionalnego, a samo wyznaczenie tych obszarów i proponowanie ich zagospodarowania oddaje władzom samorządowym województw w ich planach zagospodarowania przestrzennego i strategiach rozwoju. Dzięki temu ma być możliwe uzgodnienie sposobu zagospodarowania obszarów funkcjonalnych, które w części mogą na siebie zachodzić.

Przyjęcie przez Radę Gminy Nowa Słupia stanowiska w zakresie oczekiwań gminy co do wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, to przyłączenie się do głosu przedstawicieli partnerów Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, oraz próba zainteresowania problemem parlamentarzystów i władz samorządowych Województwa Świętokrzyskiego.

Brak zapewnienia wystarczających działań na rzecz wyodrębnienia KOF może mieć wpływ na powodzenie planowanych w ramach partnerstwa przedsięwzięć, a przede wszystkim wnioskowania o grant na opracowanie dokumentów strategicznych dla KOF, ale także na realizację w niedalekiej przyszłości polityk publicznych na obszarze objętym partnerstwem.

Stanowisko Rady Gminy Nowa Słupia w tej sprawie jest wezwaniem do podjęcia odpowiednich działań w procesie opracowania Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego oraz Strategii Województwa do 2020 roku.

Zajęcie stanowiska w tej sprawie należy do kompetencji Rady Gminy.