

**UCHWAŁA NR LXVI/73/22  
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ SŁUPI**

z dnia 28 października 2022 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi z dnia 30 września 2022 r. Prokuratora Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim na Uchwałę nr XLIX/92/21 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Słupia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.*) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.*), Rada Miejska w Nowej Słupi uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę z dnia 30 września 2022 r. znak: 4125-0.Pa.34.2021 (*data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy w Nowej Słupi – 7 października 2022 r.*) Prokuratora Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim na Uchwałę nr XLIX/92/21 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Słupia – stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały, wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Rafał Piasecki**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**w Kielcach**

**ul. Prosta 10**

**25-366 Kielce**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Świętokrzyskim, Prokuratura Rejonowa w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. A. Wardyńskiego 15C, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

**Strona przeciwna:** Rada Miejska w Nowej Słupi, ul. Rynek 15, 26-006 Nowa Słupia

**Odpowiedź na skargę**

Działając na podstawie art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (*tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.*) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.*), Rada Miejska w Nowej Słupi przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 30 września 2022 r. znak: 4125-0.Pa.34.2021 (*wpływ do Urzędu Miasta i Gminy w Nowej Słupi w dniu 7.10.2022 r.*) wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim na Uchwałę nr XLIX/92/21 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Słupia, jednocześnie wnosząc o:

-oddalenie skargi na ww. uchwałę.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 września 2022 r. za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nowej Słupi Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Świętokrzyskim skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wnosząc o stwierdzenie nieważności w części Uchwały nr XLIX/92/21 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Słupia.

Skarżący zarzuca w części uchwały istotne naruszenie przepisów prawa, przekroczenie upoważnienia ustawowego przy określeniu obowiązków właścicieli nieruchomości, obowiązujących ich zakazów i nakazów wynikających z przepisów zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 4 ust. 1, ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (*tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.*).

Wojewoda Świętokrzyski jako organ nadzoru nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego w stosunku do zaskarżonej uchwały.

W ocenie Organu skarga nie zasługuje na uwzględnienie, gdyż:

**Ad. II. 1.** W §5 ust. 1 i ust. 2 Regulaminu Rada Miejska dokonała uszczegółowienia zapisu dotyczącego obowiązku właścicieli nieruchomości dotyczącego mycia pojazdów samochodowych poza myjniami. Rada Miejska określiła, że mycie pojazdów samochodowych poza myjniami jest dopuszczalne, jednak z zastrzeżeniem i zachowaniem następujących warunków:

- 1) mycie dotyczy jedynie nadwozia samochodu – zapis miał na celu zabezpieczenie, że w trakcie mycia podwozia samochodów może dojść do wypłukiwania płynów eksploatacyjnych, w tym substancji ropopochodnych – olejów i paliwa, które mogą powodować zanieczyszczenia środowiska, gdy mycie nie jest prowadzone na nieutwardzonym terenie,
- 2) stosowane są środki ulegające biodegradacji – zapis miał na celu, na celu ograniczenie stosowania środków mogących negatywnie oddziaływać na środowisko,

- 3) mycie prowadzone jest w miejscach o utwardzonym, szczelnym podłożu, a powstające ścieki odprowadzane są do kanalizacji sanitarnej lub zbiornika bezodpływowego – zapis miał na celu ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko.

Rada Miejska poprzez wskazane zapisy określiła wymagania jakie powinny spełniać czynności związane z myciem pojazdów, jest to równoznaczne ze wskazaniem wymagań dopuszczalności mycia pojazdów na terenie nieruchomości. Wymaganie dotyczące mycia pojazdów powinno być możliwe do wyegzekwowania, czyli działanie inne niż wskazane jest niedopuszczalne – zakazane, tzn.: mycie pojazdów bez zachowania dbałości o środowisko.

Zapis „Zabrania się mycia pojazdów na nieruchomościach przeznaczonych do użytku publicznego” miał na celu wprowadzenie zakazu mycia pojazdów na nieruchomościach przeznaczonych do użytku publicznego, będących własnością Gminy Nowa Słupia. Mycie pojazdów powinno odbywać się na nieruchomościach, co do których posiada się jakąś formę władania (własność, użytkowanie, najem, dzierżawa itp.). Z zasady nieruchomości przeznaczone do użytku publicznego są własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, gdzie Rada Miejska nie może dopuścić aby w tych miejscach dostępnych dla wszystkich, było dozwolone mycie pojazdów.

**Ad. II. 2.** W §5 ust. 3 Regulaminu Rada Miejska dokonała uszczegółowienia zapisu dotyczącego obowiązku właścicieli nieruchomości dotyczącego naprawy pojazdów poza warsztatami samochodowymi. Rada Miejska określiła, że naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi jest dopuszczalna, jednak z zastrzeżeniem i zachowaniem następujących warunków:

- 1) niepowodowania uciążliwości dla właścicieli sąsiednich nieruchomości oraz negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym emisji hałasu i spalin – zapis miał na celu ograniczenie uciążliwości związanych z naprawą pojazdów samochodowych, dla sąsiednich nieruchomości i środowiska,
- 2) gromadzenia powstających odpadów w pojemnikach do tego przeznaczonych – zapis miał na celu wprowadzenie obowiązku gromadzenia powstałych w związku z naprawą pojazdów odpadów w pojemnikach do tego przeznaczonych, ponieważ powstałe w czasie napraw pojazdów odpady mogą być odpadami innymi niż odpady komunalne,
- 3) zabezpieczenia przed przedostawaniem się płynów samochodowych do środowiska – zapis miał na celu wprowadzenie obowiązku dbałości o środowisko przy wykonywaniu napraw pojazdów.

Rada Miejska poprzez wskazane zapisy określiła wymagania jakie powinny spełniać czynności związane z naprawą pojazdów, jest to równoznaczne ze wskazaniem wymagań dopuszczalności naprawy pojazdów na terenie nieruchomości. Wymaganie dotyczące naprawy pojazdów powinno być możliwe do wyegzekwowania, czyli działanie inne niż wskazane jest niedopuszczalne – zakazane, tzn.: naprawa pojazdów bez zachowania dbałości o środowisko.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, że Regulamin ma określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku, tymczasem zarzuty Skarżącego wskazują na konieczność regulowania ww. zagadnień w sposób ogólny. Charakter każdej gminy jest inny a Regulamin jest jednym z narzędzi do indywidualnego kształtowania zasad utrzymania czystości i porządku na jej terenie. Gminy wprowadzają wspomniane kwestie w ustalony przez siebie sposób, na podstawie indywidualnych doświadczeń samorządu – w granicach prawa. Skoro Rada Miejska nie może uchwalić szczegółowych zasad należy uznać, że akty prawa miejscowego jakimi są regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, wydają się bezzasadne, wobec czego wystarczyłoby odwołanie do ogólnych przepisów prawa.

W tej sytuacji skarga Prokuratora Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim wydaje się nie zasługiwać na uwzględnienie.

## **Uzasadnienie**

Dnia 30 września 2022 r. (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy w Nowej Słupi – 7 października 2022 r.), Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Świętokrzyskim skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nowej Słupi, skargę znak: 4125-0.Pa.34.2021 na Uchwałę nr XLIX/92/21 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Słupia.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami i odpowiedzią w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.