

**Uchwała Nr 2 /2019
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 stycznia 2019 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2019 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 2 stycznia 2019 roku projektu budżetu Gminy Nowa Słupia na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2019 rok.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Nowa Słupia spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2019 rok wraz z objaśnieniami.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. W tym miejscu Skład orzekający zwraca jednak uwagę, że ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1508) jako zadanie własne o charakterze obowiązkowym realizowane przez gminę wymienia prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych (art.17 ust.1 pkt 12 w/w ustawy). Analiza Załącznika Nr 2 do projektu w zakresie działu 852 – Pomoc społeczna nie pozwala w sposób jednoznaczny ustalić czy wydatki na to zadanie w projekcie budżetu na 2019 rok zostały uwzględnione, a to ze względu na to, że w dziale tym nie wyodrębniono rozdziału 85 220 – Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej.

Zgodnie z projektem część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 8 - dotacje podmiotowe, Nr 9 - dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano deficyt i wskazano źródła jego sfinansowania.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące:

1. ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego – obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona
2. Wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego, a w ramach tych limitów upoważniono organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami.

Upoważnienia zawarte w §14 projektu odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 17 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2033 Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach i stwierdził, że stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 rok.

W materiałach posiadanych przez Izbę znajduje się między innymi wniosek Wójta Gminy Nowa Słupia do Ministerstwa Finansów z dnia 05.11.2018 r. znak sprawy: FN.302.222.2018 o uznanie korekt sprawozdań z dnia 27 sierpnia 2018 r. - Rb-27S i Rb-PDP za 2017 rok i ponowne obliczenie kwoty części wyrównawczej subwencji ogólnej oraz zweryfikowania zobowiązania Gminy Nowa Słupia z tytułu wpłaty do budżetu państwa na część równoważącą subwencji ogólnej na 2019 rok. Zakładając, że w/w wniosek zostanie uwzględniony wielkości planowanych dochodów i wydatków Miasta i Gminy Nowa Słupia mogą ulec zmianie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Zbigniew Rekas
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach