

**UCHWAŁA NR XIII/63/19
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ SŁUPI**

z dnia 25 czerwca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 23 maja 2019 r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej
w Nowej Słupi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3, art. 231 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miejska w Nowej Słupi uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Nowej Słupi z dnia 10.05.2019 r. (data wpływu do Rady Miejskiej 23.05.2019 r.), przekazanej do rozpatrzenia wg. właściwości przez Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w Kielcach, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej zobowiązując do przesłania treści uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Jerzy Roman

Załącznik do uchwały Nr XIII/63/19
Rady Miejskiej w Nowej Słupi
z dnia 25 czerwca 2019 r.

Uzasadnienie:

W dniu 23 maja 2019 r. do rady Miejskiej w Nowej Słupi wpłynęła skarga Prezesa ZNP Oddziału Nowa Słupia na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Nowej Słupi w sprawie niewłaściwego zastosowania obowiązujących przepisów –art. 110 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Niniejsza skarga została przesłana według właściwości przez Kuratorium Oświaty w Kielcach.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 28 maja 2018 r. oraz 7 czerwca 2019 r. zapoznała się z dokumentacją dotyczącą zarzutów podnoszonych w skardze oraz wysłuchała ustnych wyjaśnień stron postępowania skargowego.

W toku analizy skargi Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, że Dyrektor w oparciu o art. 110 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, przedłożył opracowany arkusz organizacyjny szkoły na rok 2019/2020. Arkusz zawiera datę 5 kwiecień 2019 r. W dniu 17.04.2019 r. pismem ZOZNP-013/22/2019 Zarząd Oddziału wyraził negatywną opinię do arkusza organizacyjnego, zarzucając dyrektorowi, iż arkusz zawiera rozwiązania organizacyjne niezgodne z obowiązującymi przepisami i niekorzystne z punktu widzenia interesów pracowniczych. Dyrektor dokonując analizy zgłaszanych postulatów przez ZNP pismem z dnia 24 kwietnia 2019 r. poinformował Zarząd Oddziału ZNP w Nowej Słupi, że część zgłaszanych zmian jest zasadna i została wprowadzona do arkusza organizacyjnego. ZNP został dokładnie poinformowany jakie konkretnie zmiany zostały wprowadzone do arkusza. Zarząd ZNP zarzuca Dyrektorowi uchybienie, z uwagi na brak zaopiniowania ostatecznej wersji arkusza organizacyjnego, który został przekazany do organu nadzorującego i organu prowadzącego.

W pierwszej kolejności należy nadmienić, że zgodnie z art. 110 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2017 r. Prawo oświatowe i §17 ust. 4 i 5 oraz ust. 8 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i przedszkoli, dyrektor szkoły/przedszkola zobligowany jest do zasięgnięcia opinii tylko tych jednostek organizacyjnych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, zrzeszających nauczycieli. Przepisy prawa pracy i prawa oświatowego narzucają na pracodawcę (szkołę/placówkę) w wielu kwestiach obowiązek – często bardzo szerokiej - współpracy z zakładową (międzyzakładową) organizacją związkową.

Pracodawca (szkoła/placówka), w jej imieniu dyrektor szkoły/placówki, aby mógł współdziałać z zakładową (międzyzakładową) organizacją związkową musi być objęty działaniem tej zakładowej (międzyzakładowej) organizacji związkowej. Oznacza to, że w tej szkole/placówce musi mieć swoich członków ZNP (związek musi zrzeszać pracowników szkoły/placówki);

Aby organizacja związku zawodowego mogła spełniać wymagania zakładowej (międzyzakładowej organizacji) związkowej, to musi zrzeszać co najmniej 10 pracujących członków ZNP i przekazywać pracodawcy (szkole/placówce) co kwartał informację o liczbie członków ZNP – podstawa prawna: art. 25¹ ust. 2 i art. 34 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych.

Związek zawodowy może jedynie przedstawić swoją opinię w sprawie arkusza organizacji szkoły. Nie ma uprawnień w zakresie wydawania zaleceń dyrektorowi w tej sprawie.

Oznacza to, że organizacje związkowe uprawnione są wyłącznie do przedstawienia opinii w sprawie arkusza organizacyjnego szkoły lub przedszkola. Opinia zakładowych organizacji związkowych jest wydawana w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania arkusza organizacyjnego szkoły lub przedszkola, nie później niż do 19 kwietnia danego roku (§ 17 ust. 5 rozporządzenia MEN z 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli). Arkusz organizacyjny został przekazany Zarządowi ZNP O/Nowa Słupia w dniu 12 kwietnia. Mając powyższe na względzie, w ocenie

komisji skarg, wniosków i petycji trudno przypisać poważne uchybienie dyrektorowi z uwagi na fakt, iż arkusz został przedłożony w wymaganym ustawowo terminie tj. do 19 kwietnia 2019 r.

Brak opinii jest istotnym naruszeniem prawa, co może skutkować podważeniem ważności arkusza, jednak w stanie faktycznym będącym podstawą skargi Dyrektor Szkoły wystąpił o opinię do ZNP. Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora wynika, że do arkusza, który datowany jest na 23 kwietnia 2019 r. zostały wprowadzone zmiany, o które postulowały ZNP oraz zmiany wynikające z błędów rachunkowych m.in. z zaokrągleń programu Microsoft Excel np. 0,75 ~ 1. Jak wynika z ustaleń Komisji – zmiany wynikające z błędów rachunkowych nie miały istotnego znaczenia, a w szczególności, jak wynika z akt sprawy – nie skutkowałyby negatywną opinią ZNP. Wobec powyższego – choć sam fakt wprowadzenia takich zmian należy ocenić negatywnie – to jednak nie jest to okoliczność, która mogłaby przesądzać o uznaniu skargi za uzasadnioną.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 7 czerwca 2019 r. uznała skargę za bezzasadną i przedłożyła w tej sprawie projekt uchwały.

Biorąc pod uwagę podjęcie uchwały w brzmieniu określonym wyżej jest uzasadnione.