

**UCHWAŁA NR XI/47/19  
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ SŁUPI**

z dnia 30 maja 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie uchylecia uchwały Rady Gminy Nowa Słupia Nr III/33/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. i ponowne rozpatrzenie petycji w sprawie zbadania i zaskarżenia czynności wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T ”**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz.506) oraz 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 poz.870 ) Rada Miejska w Nowej Słupi uchwała co następuje:

**§ 1. 1.** Postanawia się nie uwzględnic petycji w sprawie uchylecia uchwały Rady Gminy Nowa Słupia Nr III/33/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. i ponowne rozpatrzenie petycji w sprawie zbadania i zaskarżenia czynności wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T ”

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Jerzy Roman**

Załącznik do uchwały Nr XI/47/19

Rady Miejskiej w Nowej Słupi

z dnia 30 maja 2019 r.

**Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Nowa Słupia Nr III/33/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. i ponowne rozpatrzenie petycji w sprawie zbadania i zaskarżenia czynności wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T ”**

Ustawa o petycjach określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

W dniu 18 kwietnia 2018 r. wpłynęło do biura obsługi Rady Miejskiej w Nowej Słupi petycja złożona przez mieszkańca Wrocławia będącego właścicielem działki w Nowej Słupi przy ulicy Łazy 20 w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Nowa Słupia Nr III/33/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. i ponowne rozpatrzenie petycji w sprawie zbadania i zaskarżenia czynności wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T ”

Niniejsza petycja była przedmiotem dyskusji podczas posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 24 kwietnia 2019 r. oraz w dniu 22 maja 2019 r.

W toku przeprowadzonego postępowania Komisja ustaliła, co następuje.

Zgodnie z uzasadnieniem uchwały Nr III/33/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 grudnia 2018r. w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zbadania i zaskarżenia czynności wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T” zapytanie ofertowe z dnia 15.05.2018r. zostało unieważnione ze względu na brak zabezpieczonych w budżecie środków na przedmiotowe zadanie.

Zgodnie z załącznikiem nr 3 uchwały Nr XL VIII/4/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 30 stycznia 2018 r. w ramach Limitów wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2018 roku w kol.7 zabezpieczono środki w kwocie 50 000,00zł, były to środki zabezpieczone na wykonanie projektu, który był kosztem niekwalifikowanym w tej inwestycji. Natomiast środki z kolumny 10 w kwocie 50 000,00 zł to środki z budżetu państwa na pokrycie wydatków rozbudowy drogi, które w przyszłości będą kosztem kwalifikowanym i nie mogły być przeznaczone na pokrycie kosztów wykonania projektu. Suma kolumny 7 i kolumny 10 wykazana w kolumnie 6 „rok budżetowy 2018” daje kwotę 100 000,00zł. wobec tego zachodziła potrzeba unieważnienia zapytania ofertowego na realizację dokumentacji projektowej dla inwestycji „Rozbudowa drogi gminnej o nazwie ul. Łazy R352072T” z dnia 15.05.2018r, ze względu na brak zabezpieczonych środków.

W zapytaniu ofertowym w „Uwagach” Zamawiający zastrzegł sobie prawo do unieważnienia postępowania bez podania przyczyny jednak, postępowanie zostało unieważnione z powodu braku zabezpieczonych środków w budżecie. Przedsiębiorca Artur Kręcisz złożył ofertę na kwotę 107 010,00zł brutto. Różnica kwoty pomiędzy jedyną złożoną ofertą a kwotą zabezpieczoną w budżecie to kwota 57 010,00zł brutto tj. 53% w stosunku do kwoty złożonej w ofercie. Z uwagi na brak realnej możliwości wynegocjowania ponad 50% obniżki oferowanej ceny negocjacje z w/w wykonawcą uznano za bezzasadne.

Zamawiający nie może podpisać umowy z wykonawcą na całość zamówienia jeśli nie posiada zabezpieczonych środków w budżecie nawet jeśli w umowie jest zapis o płatnościach za etapy wykonanego zamówienia.

W dniu 30 maja 2018 r. na Sesji Rady Gminy została podjęta uchwała Nr LI/40/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok, którą to uchwałą Rada Gminy zwiększyła środki o kwotę 70.000,00 zł na zadanie: „Przygotowanie dokumentacji projektowej i przebudowa drogi gminnej ul. Łazy o nr 352072T oraz ulicy Szkolnej o nr 352003T w msc. Nowa Słupia (2017-2019)”.

Tym samym, mając zabezpieczoną w budżecie łącznie kwotę 120.00,00 zł w dniu 4 czerwca 2018 r. ponownie wysłano zaproszenie do potencjalnych oferentów tj.:

· „Lerko” s.c. Kruk Leszek, Kruk Robert,

· Zakład Doradztwa Inwestycyjnego i Projektowania Obiektów Budowlanych Zbigniew Bednarczyk

· MGM PARTNER Sp. z o.o ul. Górna 19A/7, 25-550 Kielce.

Wszystkie trzy złożone oferty przewyższały kwotę zabezpieczoną w budżecie. W zapytaniu ofertowym Urząd Gminy zastrzegł sobie prawo do negocjacji z wybranym oferentem. Najtańsza oferta to oferta została złożona przez przedsiębiorcę Zbigniewa Bednarczyka Zakład Doradztwa Inwestycyjnego i Projektowania Obiektów Budowlanych na kwotę 123.000,00 zł. Ponieważ w budżecie zabezpieczono kwotę 120.000,00 zł przystąpiono do negocjacji z Wykonawcą, co potwierdza protokół z negocjacji.

Urząd Gminy w Nowej Słupi postępowania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza kwoty 30 000,00 euro, przeprowadza w oparciu o regulamin będący załącznikiem do Zarządzenia Wójta Gminy Nowa Słupia z dnia 2 stycznia 2017r. Nr 1/2017 (dalej: ”regulamin”).

Zgodnie z postępowaniem §6 ust.1 regulaminu, przy udzielaniu zamówień o wartości szacunkowej nie przekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro a powyżej kwoty 9000 netto na dostawy, usługi lub roboty budowlane, zaproszenie do składania ofert odbywa się poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej lub poprzez skierowanie zaproszenia do składania ofert do co najmniej 3 wykonawców. W przypadku zamówień realizowanych w ramach projektów dofinansowanych z funduszy zewnętrznych, w szczególności z Unii Europejskiej, pierwszeństwo stosowania mają zapisy wytycznych instytucji zarządzających projektami.

Należy w tym miejscu podkreślić, iż wyłączenie stosowania przepisów PZP w przypadku zamówień o wartości nie przekraczającej 30 tys. euro, tj. w oparciu o art.4 pkt.8 w/w ustawy oznacza, że ustawodawca nie narzuca określonego katalogu trybów w jakich zamówienie powinno być udzielane, a także nie reguluje szczegółowo czynności zamawiającego, pozostawiając kwestie te do uznania samego zamawiającego. W przypadku udzielenia zamówienia o wartości nie przekraczającej 30tys. euro Gmina zobowiązana jest przez ustawodawcę do zachowania zasad wynikających z art.44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.z 2017 r. poz.2077 ze zm.,dalej:ufp.), które zobowiązują ją do dokonywania zakupów w sposób celowy i oszczędny oraz z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów o optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Regulamin jest w istocie poleceniem pracodawcy- Burmistrza Miasta i Gminy, zobowiązaniem pracowników do stosowania konkretnej procedury przy udzielaniu zamówienia i został wprowadzony celem zagwarantowania jak najpełniejszej realizacji zasad wynikających z art.44 ust.3 u.f.p. Jako taki regulamin jest jedynie aktem o charakterze wewnętrznym, wiążącym pracowników Urzędu, zaś uchybienie jego postanowieniom może skutkować wyłącznie odpowiedzialnością wynikającą z kodeksu pracy – jeżeli nie powoduje naruszenia zasad określonych w art.44 ust.3 u.f.p. Oznacza to także, iż Burmistrz jako pracodawca może nakazać pracownikowi prowadzenie danego postępowania z pominięciem postanowień Regulaminu – biorąc przy tym odpowiedzialność za zachowanie w danym przypadku zasad wynikających z art. 44 ust.3 u.f.p. Jeżeli więc w danym przypadku zamówienie jest udzielone z poszanowaniem art.44 ust.3, to przyjąć należy, iż zostało ono udzielone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia oraz zgromadzone dokumenty w postępowaniu oraz fakt, że podniesione przez Pana argumenty zostały szczegółowo wyjaśnione w załączniku do uchwały Nr III/33/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 grudnia 2018r. Rada Miejska w Nowej Słupi postanawia nie uwzględnić petycji.