

Uchwała Nr 42 /2013

W Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2014 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący:	Zbigniew Rękas
Członkowie:	Stanisław Banasik
	Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia 2013 r. projektu budżetu Gminy Nowa Słupia na 2014 rok na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012, poz. 1113), postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2014 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Nowa Słupia spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2013 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując w/w projekt Skład Orzekający ustalił co następuje.

Przedmiotowy projekt zawiera elementy i dane wymagane na podstawie art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody przedstawione zostały w załączniku Nr 1 a wydatki w załączniku Nr 2. Ponadto w skład projektu wchodzi następujące załączniki:

- Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 roku,
- Zadania inwestycyjne roczne w 2014 roku,
- Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi na 2014 rok,
- Przychody i rozchody budżetu w 2014 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2014 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2014 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2014 roku,
- Dotacje podmiotowe w 2014 roku,
- Dotacje celowe w 2014 roku.

Skład Orzekający stwierdza zgodność rachunkową kwot podanych w treści projektu uchwały z załącznikami. Należy jednak zwrócić uwagę na prawidłowość podsumowań zawartych w pozycji ogółem w załączniku Nr 5 (kol.8) oraz zał. Nr 3 (kol.3).

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące planowane w wysokości 22 104 216 zł są niższe niż planowane dochody bieżące w wysokości 25 688 367 zł.

Analiza danych dotyczących wydatków wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Z treści projektu wynika, że w szczególności zaplanowano:

- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokości 472 532 zł i wydatki w tej samej wysokości na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2012 roku poz.391).

- dochody w kwocie 142 000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w tej samej kwocie wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody w kwocie 9 000 zł z tytułu opłat pobieranych na podstawie ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz w tej samej kwocie wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Planowane na 2014 rok wydatki budżetowe w kwocie 32 084 251 zł są wyższe od planowanych dochodów w wysokości 31 484 251 zł w związku z czym w projekcie uchwały budżetowej zaplanowany jest deficyt w kwocie 600 000 zł. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody w wysokości 1 671 845 zł., a także rozchody budżetu w kwocie 1 071 845 zł . Kwoty te ujęte zostały w załączniku nr 6. Możliwość sfinansowania deficytu jest przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

Budżet zaplanowany został z zachowaniem zasady równowagi budżetowej a dochody z tytułu dotacji oraz wydatki z tych środków równoważą się w tych samych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Kwoty subwencji zgodne są z wykazem Ministerstwa Finansów.

Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Rezerwa ogólna w kwocie 199 000 zł zaplanowana została w granicach wyznaczonych przez art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona w § 4 pkt 2 lit a projektu uchwały ustalona została w prawidłowej w wysokości określonej w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn.zm./.

Upoważnienia zawarte w § 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich na podstawie art.258 ust.1 oraz art.264 ust.3 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej. W tym miejscu

Odnosnie upoważnienia zawartego w § 11 projektu uchwały Skład Orzekający zwraca uwagę, że odwołanie w nim zawarte powinno dotyczyć § 10 projektu gdyż to w tej pozycji określone zostały limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2014 - 2023 Skład Orzekający dokonał porównania wybranych wartości przyjętych w obu projektach między innymi w zakresie:

- 1/ dochodów oraz wydatków bieżących,
- 2/ dochodów majątkowych i wydatków majątkowych budżetu
- 3/ wyniku budżetu
- 4/ przychodów i rozchodów budżetu.

W wyniku w/w opisanego porównania nie stwierdzono niezgodności wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas